



Ministerie van Infrastructuur en Milieu

Een nieuwe ladder voor duurzame verstedelijking?

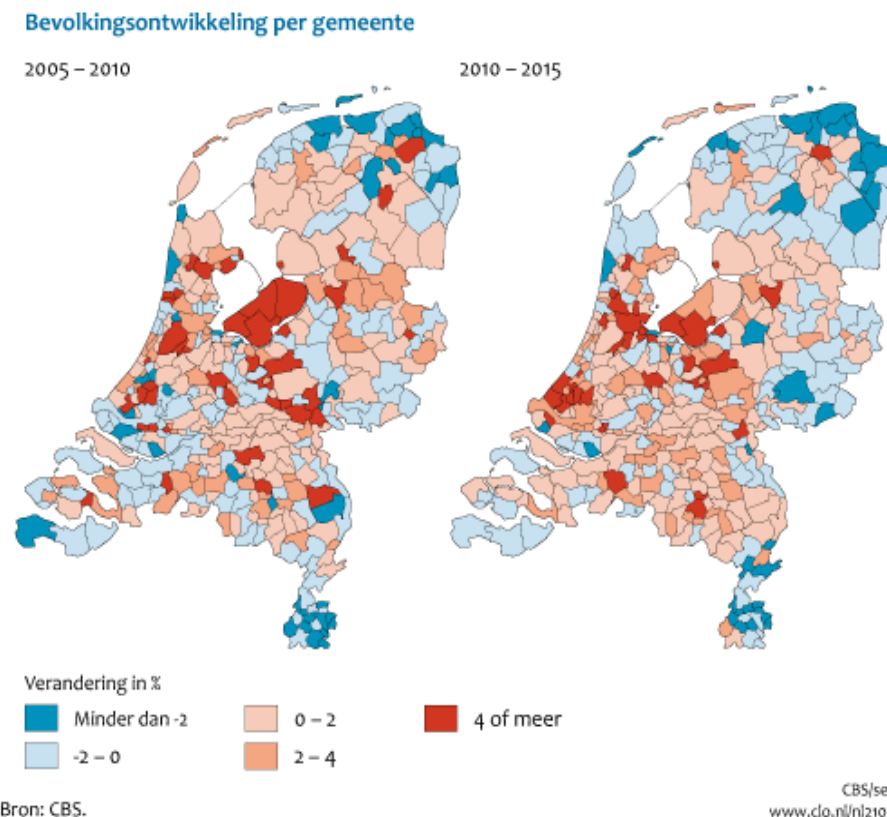
Seminar 15 december 2015

Jacqueline H.P. Vrolijk

Projectleider herziening Ladder

Waarom de ladder? Andere tijden, andere keuzes

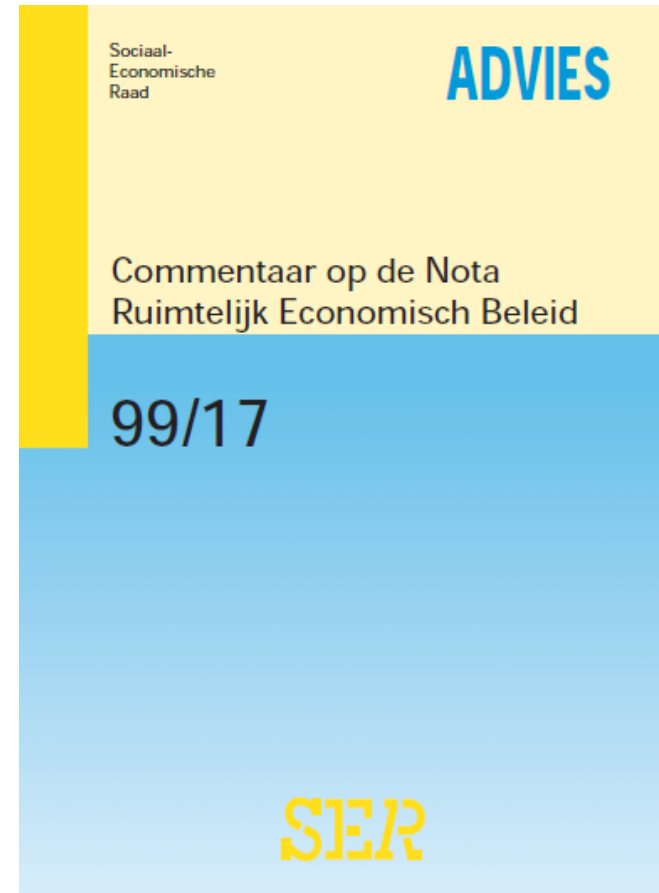
- Einde aan decennia van groei;
- Woningmarkt verandert;
- Leegstand bedrijventerreinen, kantoren, winkels;
- Toenemende verschillen in NL.





Oorsprong ladder

- Basis is de SER-ladder;
- Zorgvuldige verdeling van schaarse ruimte voor bedrijvigheid (SER-advies 1999);
- Kamermoties: verbreding van de ladder naar wonen, winkels, kantoren, voorzieningen en detailhandel (div. Kamermoties).



Doelen van de Ladder: goede ruimtelijke ordening



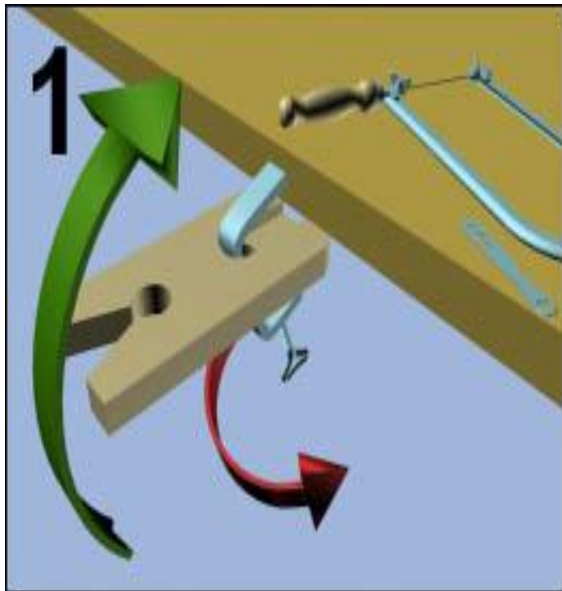
- Zorgvuldige afweging: motivering via 3 tredes;
- Geen vooraf bepaald resultaat;
- Zuinig ruimtegebruik;
- Tegengaan overprogrammering en negatieve gevolgen van leegstand;
- Stimuleren van herstructurering en transformatie.

Wat gaat goed?

- ✓ Concrete invulling van een goede ruimtelijke ordening;
- ✓ Agendering discussie over gevolgen van krimp en leegstand;
- ✓ Scherpe keuzes in tijden van afnemende groei;
- ✓ Bevordert regionale en lokale visievorming



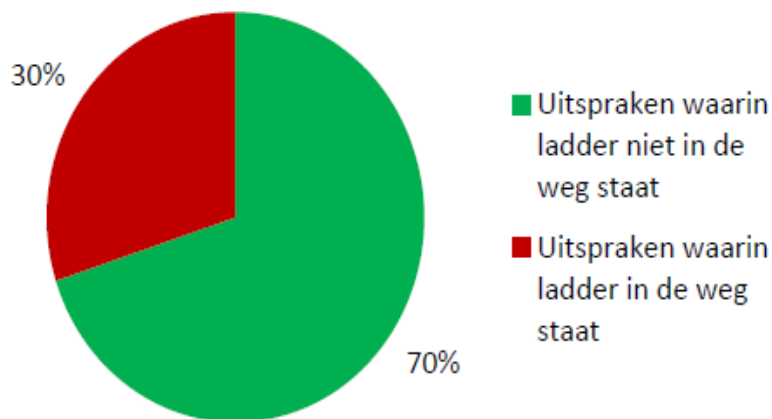
Wat kan beter?



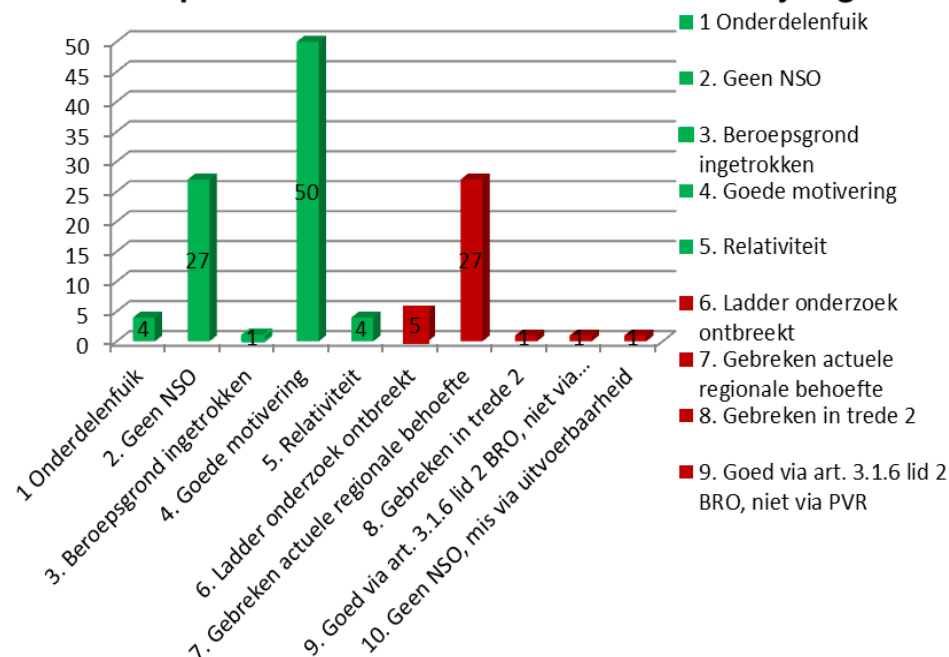
- ✗ Onduidelijkheid over begrippen zoals actuele regionale behoefte, nieuwe stedelijke ontwikkeling, bestaand stedelijk gebied;
- ✗ Toepassing bij globaal bestemmen;
- ✗ Toepassing bij transformatie en herbestemming;
- ✗ Regionale samenwerking;
- ✗ Relatie Bro en provinciale verordeningen.

Jurisprudentie

Jurisprudentie ladder stedelijke ontwikkeling



Jurisprudentie ladder duurzame verstedelijking



Bron: Van Oosten, J.C. en A. Span, *Jurisprudentieanalyse en observaties Ladder voor duurzame verstedelijking*, Stibbe 20 oktober 2015



Ondertussen in de Tweede Kamer

Nr. 172 GEWIJZIGDE MOTIE VAN DE LEDEN VELDMAN EN RONNES TER
VERVANGING VAN DIE GEDRUKT ONDER NR. 119

Voorgesteld 1 juli 2015

De Kamer verzoekt de regering *in te zetten op een versimpeling van de ladder van duurzame verstedelijking*, en gaat over tot de orde van de dag.



Resultaten expertsessie en klankbordgroep

Overeenstemming over o.a.

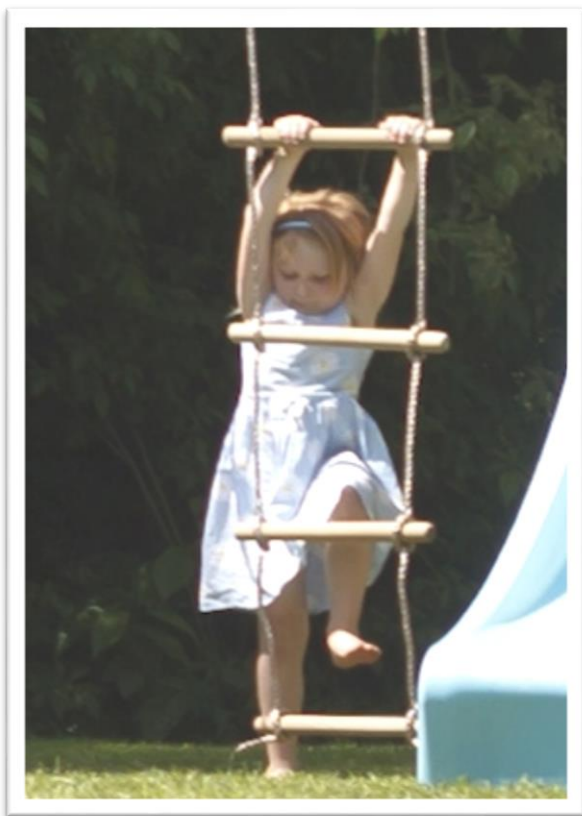
- Vereenvoudiging en verduidelijking
- Borgen regionale samenwerking
- Faciliterende rol provincies

Discussie over

- Aard van de vereenvoudiging
- Reikwijdte van de Ladder
- Schrappen trede 1 (behoefte)



Uitgangspunten voor een aangepaste Ladder



- Belang van een goede ruimtelijke ordening;
- Ladder wordt eenvoudiger en duidelijker;
- Verbeterde handreiking en informatiepunt;
- Afspraken met provincies;
- Omgevingswetproof;
- Streven: inwerkingtreding per 1-1-2017



Oplossingsrichtingen

Onderwerp	Oplossingsrichting
Begrippen en toepassings-bereik	Begrip actuele regionale behoefte wordt aangepast: (indien mogelijk) vervangen door "nut en noodzaak" Def 'nieuwe stedelijke ontwikkeling' wordt verduidelijkt (kleinschaligheid), maar géén ondergrenzen
Flexibel en globaal bestemmen	Verduidelijking toepassing, good practices en kennisdeling, onderzoeksfasering (afstemmen op detailniveau)
Regionale samenwerking en afstemming	Rijk maakt afspraken met provincies over borgen regionale samenwerking
Rijks- en provinciale ladders	Rijk maakt afspraken met provincies over afstemming

Hoe verder?

- Komende maanden werkt IenM aan een aangepaste Bro-tekst
- Voorjaar 2016 internetconsultatie en toezending aan TK
- Zomer 2016 advies Raad van State
- Inwerkingtreding 1 januari 2017
- Parallel integratie in Bkl/Ow

